



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Organismo indipendente di valutazione dei risultati dei dirigenti di vertice del sistema Regione

Prot. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

*Egregio Assessore degli Affari  
Generali, Personale e Riforma della  
Regione*

*Sig.ra Valeria Satta*

*SUA SEDE*

Oggetto:

**Relazione annuale dell'OIV del Sistema Regione Autonoma della Sardegna – Anno 2020 (Ex art. 14 C. 4 Lettera A Dlgs 150/2009)**

### **Scopo del documento**

Lo scopo del presente documento è di illustrare lo stato complessivo del funzionamento dei sistemi di valutazione, di gestione della trasparenza integrità e controlli interni nonché di illustrare l'attività svolta dall'Organismo Indipendente di Valutazione del Sistema Regione Autonoma della Sardegna per l'anno 2020 fino alla conclusione del ciclo della performance riferito all'anno stesso.

Il vigente Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) del Sistema Regione Autonoma della Sardegna costituito ai sensi dell'art. 14, comma 4, lett. C), D. Lgs. 150/2009 così come modificato dal D.Lgs. 74/2017, è stato nominato con Deliberazione di Giunta Regionale N. 27/43 del 28/05/2020 e con evidente ritardo cagionato anche dall'emergenza sanitaria da COVID19 in corso, è entrato formalmente in carica dal 12/11/2020, ancorché privo del terzo componente rinunciatario dell'incarico affidatogli con la medesima Deliberazione di Giunta. Nel corso del 2021 l'OIV si è proposto di colmare i forti ritardi accumulati nel corso del 2019 e del 2020, ponendosi l'obiettivo di "rientrare", per quanto di propria competenza, nel corretto perimetro normativo già con decorrenza dalle scadenze afferenti all'anno 2021, relative al 2020. Da ciò l'OIV ha validato ad inizio giugno la "Relazione sulla Performance 2020 del Sistema Regione Autonoma della Sardegna" per poi adempiere entro la scadenza naturale del 30 giugno agli "Obblighi relativi alla trasparenza e all'integrità di cui al titolo II del Dlgs 150/2009", estesi da questo OIV, come già nella precedentemente relazione evidenziato, a "tutto" il Sistema Regione Sardegna centrando l'obiettivo di riallineare i sistemi di controllo dell'OIV nel giusta alveo.

### **L'attività di misurazione della performance dei dirigenti di vertice**

L'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) del Sistema Regione Autonoma della Sardegna tenuto conto dell'emergenza sanitaria in corso e della tardiva approvazione del Piano



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Organismo indipendente di valutazione

della Prestazione Organizzativa (PdPO) 2020 avvenuta il 18/12/2020 con Deliberazione di Giunta Regionale n. 64/35 del 18/12/2020, ha preso in esame il documento denominato "Report sul ciclo della Performance POA 2020 POST PDPO" redatto dall'Ufficio del Controllo Interno di Gestione unitamente alle 13 Relazioni sulla Gestione redatte, in collaborazione con lo stesso Ufficio, dalle singole Direzioni Generali/Partizioni Amministrative in cui si dipana l'istituzione della Regione Autonoma della Sardegna. Oltre a ciò l'OIV, ancorché limitatamente al poco tempo disponibile, ed alle tante attività intraprese, ha iniziato ad evidenziare le carenze formali e strumentali che attanagliano l'impalcatura dell'intero sistema regionale della misurazione della performance che portano di riflesso ad attenuare gli stimoli profusi al miglioramento organizzativo ed individuale del Sistema Regionale, volti ad una crescente creazione di valore pubblico sia interno che esterno all'amministrazione. A tal proposito emerge quale evidente criticità il perimetro di valutazione lasciato all'OIV in specie che non trova completa applicazione al "Sistema Regione", così come definito dalla L.R. 31/1998 modificata e integrata dalla L.R. 24/2014. A tal proposito si evidenzia come l'Agenzia Regionale Sardegna Ricerche sia, nel corso del 2020, rientrata nel perimetro del Sistema Regionale di valutazione della Performance mentre le Agenzie ARPAS (Agenzia regionale per la protezione dell'ambiente della Sardegna) e FORESTAS (Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e l'ambiente della Sardegna) hanno adottato un proprio OIV, collegiale il primo e monocratico il secondo, che ci si augura, alla prossima scadenza, vengano ricondotti nel perimetro del Sistema Regione garantendo una omogeneità di analisi oltre che un importante risparmio economico.

Considerato quanto sopra questo OIV deve richiamare l'attenzione su quanto in già più occasioni rimarcato e che ad oggi non trova ancora una giusta attuazione. Ci soffermiamo quindi ancora ad evidenziare come il PdPO, che deve intendersi come Piano della Performance, dovrebbe essere, come previsto dall'art.10 comma 1 lett. A) del Dlgs 150/2009 e modificato dal DLgs 74/2017 "un documento programmatico triennale" accogliendo obiettivi di breve e di medio termine capaci di garantire una programmazione in linea con gli obiettivi strategici. Ulteriori criticità sostanziali rilevabili afferiscono all'analisi di contesto, generalista, che trascurava informazioni utili a valutare il dinamismo socio economico del territorio, la sua vocazione e le sue peculiarità, oltre che le opportunità e le minacce proprie delle interazioni con il macro cosmo socio economico nazionale, europeo ed internazionale. Non è inoltre fornita una rappresentazione dimensionale della regione, sia in termini quantitativi (km<sup>2</sup>, popolazione, densità, reddito pro-capite, numero nuclei familiari e loro composizione media, numero delle imprese attive e loro rappresentazione dimensionale, saldo della bilancia commerciale, livello di scolarizzazione, ecc.) che qualitativi (numero ed altri valori socio economici rapportati alle provincie che la compongono, alle città metropolitane, ecc.). Ancora il PdPO si è dimostrato carente nella sezione afferente la valutazione delle "altre risorse" ed il raccordo con il Bilancio Regionale, che viene solo citato, ma non peresivamente riportato, come dottrinalmente auspicabile per richiamare l'attenzione sulle risorse disponibili, e che



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Organismo indipendente di valutazione

vorrebbe lo scopo di fotografare lo stato di partenza dell'Amministrazione in modo unitario attraverso l'analisi delle risorse quindi non solo Umane, ma anche Organizzative.

In questa logica l'analisi dello stato dell'Organizzazione vista non solo come Struttura Organizzativa, come spesso interpretata (NDR) ma come Struttura delle Risorse Organizzative e pertanto dovendosi più compitamente soffermare e concentrare sull'analisi di tutte le "risorse a disposizione dall'amministrazione" analizzandole dettagliatamente sia qualitativamente che quantitativamente ed a cui associare la fotografia del Contesto, visto quindi non già come cornice ma come il palcoscenico dove "esibire" i risultati conseguiti dall'organizzazione a riconferma degli obiettivi "sfidanti" assegnati, tanto individuali che organizzativi, traducendosi in impatti che possano incrementare il Valore Pubblico disponibile per gli utenti interni ed esterni e garantire così il raggiungimento degli obiettivi strategici definiti dall'Organo di Governo.

Ancora, il PdPO deve essere approvato non più tardi del 31 gennaio di ogni anno, come da normativa in vigore e occorre che vengano prese tutte le misure necessarie perché ciò avvenga già a decorrere dalla redazione del PdPO 2022.

Si deve evidenziare, a tale proposito, che alla data odierna non è arrivata alcuna notizia all'OIV circa l'approvazione del PdPO 2021 né risulta che siano state avviate azioni da parte dell'Amministrazione Regionale in riferimento alla norma introdotta dall'art. 7 del dlgs 74/2017 che prevede l'adozione e/o l'aggiornamento annuale del Sistema di misurazione e valutazione della performance previo parere vincolante dell'OIV.

Si ricorda ancora che l'art. 10 c. 5 del dlgs 74/2017 stabilisce che *"In caso di mancata adozione del Piano della performance è fatto divieto di erogazione della retribuzione di risultato ai dirigenti che risultano avere concorso alla mancata adozione del Piano, per omissione o inerzia nell'adempimento dei propri compiti, e l'amministrazione non può procedere ad assunzioni di personale o al conferimento di incarichi di consulenza o di collaborazione comunque denominati. Nei casi in cui la mancata adozione del Piano o della Relazione sulla performance dipenda da omissione o inerzia dell'organo di indirizzo di cui all'articolo 12, comma 1, lettera c), l'erogazione dei trattamenti e delle premialità di cui al Titolo III è fonte di responsabilità amministrativa del titolare dell'organo che ne ha dato disposizione e che ha concorso alla mancata adozione del Piano, ai sensi del periodo precedente. In caso di ritardo nell'adozione del Piano o della Relazione sulla performance, l'amministrazione comunica tempestivamente le ragioni del mancato rispetto dei termini al Dipartimento della funzione pubblica."*

Con riferimento agli Enti e alle Agenzie regionali si rileva, come evidenziato nelle relazioni accompagnatorie alle proposte di valutazione che la gestione del Ciclo della Performance non è stata gestita anche nel 2020 con una "regia" unica ma lasciata all'iniziativa del singolo Ente, anche per quanto riguarda le attività di monitoraggio e applicazione delle metodologie operative e di supporto fornite dall'Ufficio Controllo Interno di Gestione facente capo all'Assessorato degli Affari Generali.

Da un punto di vista operativo il Piano della Prestazione Organizzativa della Regione Autonoma della Sardegna si pone nel complesso obiettivi poco sfidanti legati a parametri di risultato autoreferenziali e poco rivolto, se non per nulla, al coinvolgimento attivo degli stakeholder nella fase di misurazione e valutazione del ciclo della Performance.

A questo proposito, appare quasi completamente assente la dimensione di rilevazione verso l'esterno degli obiettivi individuati. Ciò determina di conseguenza, una scarsa propensione a identificare gli indicatori che rappresentino l'impatto che la realizzazione di tali progetti avrà sugli stakeholder. Con riferimento a quest'ultimo aspetto, si ribadisce l'importanza della



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Organismo indipendente di valutazione

comunicazione e rendicontazione dei risultati raggiunti agli stakeholders, raccomandando una sempre maggiore cura nella rappresentazione degli obiettivi e della misurazione degli impatti. Per approfondire il metodo utilizzato dall'OIV per redigere la proposta di valutazione e per visualizzare i risultati si rimanda alla relazione di accompagnamento alla valutazione dei DG del Sistema Regione datata 18 giugno 2021.

In tema di valutazione della performance occorre in questa sede ricordare che l'OIV ha condotto il controllo a campione sulle valutazioni svolte dai dirigenti di vertice nei confronti dei dirigenti della struttura da essi diretta previsto dall'art. 8bis c. 5 lettera b) della L.R. n. 31/1998, così come modificata dalla L.R. 24/2014.

### **Le attività di verifica sui temi della trasparenza e integrità**

Per quanto riguarda il tema dell'assolvimento degli obblighi relativi alla trasparenza e all'integrità di cui al titolo II del Dlgs 150/2009 che prevede la promozione e l'attestazione da parte degli OIV di detti obblighi, lo scrivente OIV ha ritenuto di dover adeguare il proprio ambito di intervento alle Agenzie ed agli Enti rientranti a giusto titolo nel perimetro del Sistema Regione Autonoma della Sardegna di qui alla L.R. 31/1998, modificata e integrata dalla L.R. 24/2014. L'attività in ispecie ha riguardato gli obblighi di Attestazione OIV, o strutture con funzioni analoghe, sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione al 30 giugno 2021 ai sensi della Delibera ANAC n°294 del 13 aprile 2021. A tal proposito l'attività svolta è stata da prima rivolta a verificare l'eventuale assolvimento dell'obbligo di attestazione e correlata pubblicazione da parte delle Agenzie ed Enti, inserite nel giusto perimetro del Sistema Regione Sardegna. L'attività di monitoraggio ha evidenziato il rispetto dell'obbligo di pubblicazione da parte delle Agenzie A.R.P.A.S. e Forestas, entrambe dotatesi a suo tempo di un proprio OIV, mentre è rientrata, come già detto, dal 2020 nel perimetro dell'OIV del Sistema Regione Sardegna l'Agenzia Sardegna Ricerche.

Individuato l'ambito operativo, alla luce anche della disorganicità d'azione l'OIV si è attivamente interfacciato con il RPCT delle singole Agenzie e degli Enti prima e di RAS poi.

La rilevazione è stata condotta con decorrenza dal 12 maggio 2021 quando l'OIV ha formalmente preso contatto con gli RPCT della Regione Autonoma della Sardegna, delle Agenzie e degli Enti a seguito di comunicazione PEC con avviso ad adempiere concordemente all'obbligazione.

L'OIV con il fattivo supporto dei Responsabili Prevenzione Corruzione e Trasparenza e del loro Staff ha da prima analizzato i contorni della Delibera ANAC n°294 del 13 aprile 2021 per poi attivare le procedure di verifica.

La rilevazione è stata quindi condotta dall'OIV a campione rispetto a tutti i dati oggetto di verifica ai sensi della Delibera ANAC n°294 del 13 aprile 2021 pubblicati (alla data di rilevazione – 31 maggio 2021) nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale di riferimento. Contestualmente è stata verificata l'attività svolta e le azioni già intraprese dal RPCT in materia di trasparenza e integrità dell'Ente, in ottemperanza alle previsioni normative.

Si rileva una buona impostazione complessiva nell'ambito dell'applicazione delle norme in materia di Trasparenza, ed in taluni casi si raggiungono ottimi livelli di dettaglio e di rispondenza con i dettami richiesti dall'ANAC. Tuttavia occorre rilevare come ogni agenzia ed ente adempia agli obblighi di pubblicazione in totale autonomia e senza una unica regia o attività di coordinamento rendendo disomogenea la navigazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzione di ciascuna ripartizione del Sistema Regione



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Organismo indipendente di valutazione

Autonoma della Sardegna. Ancora si rilevano delle carenze macroscopiche da parte di talune Agenzie che non adempiono o adempiono parzialmente agli obblighi di redazione della relazione del “Programma biennale degli acquisti di beni e servizi e del programma triennale dei lavori pubblici e relativi aggiornamenti annuali”, ripercuotendosi inevitabilmente su una mancata puntuale definizione delle risorse e dei correlati obiettivi di breve e di medio termine, contribuendo a ridurre le modalità di definizione e programmazione della Performance Organizzativa. A tal proposito questo OIV riterrebbe utile potenziare le attività di impulso metodologico, attivando un percorso di collaborazione tra i RPCT delle varie ripartizioni del Sistema Regione Autonoma della Sardegna, e delle sezioni di informazione, formazione e confronto, al fine di riuscire a raggiungere una *summa* delle attività dei singoli che porti a più elevati livelli di trasparenza, i quali si ripercuotono su un maggiore monitoraggio delle attività istituzionali di ciascuna ripartizione, garantendo, come per altri auspicato dallo stesso Legislatore, più elevati livelli di Performance.

Cagliari, 30 giugno 2021

### I Componenti dell'OIV

Dott. Stefano Altea \_\_\_\_\_

Dott. Giacomo Marchiori \_\_\_\_\_