

ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE DEL SISTEMA

REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Validazione Relazione sulla Performance 2019

Il Nuovo Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) del Sistema Regione Autonoma della Sardegna costituito ai sensi dell'art. 14, comma 4, lett. C), D. Lgs. 150/2009 così come modificato dal D.Lgs. 74/2017, è stato nominato con Deliberazione di Giunta Regionale N. 27/43 del 28/05/2020 e con evidente ritardo cagionato anche dall'emergenza sanitaria da COVID19 in corso, è entrato formalmente in carica, dal 12/11/2020, con due soli componenti a seguito della mancata accettazione del terzo componente, dovendo svolgere il proprio incarico di validazione della "Relazione sulla Performance 2019" e tenuto conto delle raccomandazioni della Deliberazione di Giunta Regionale di nomina, in cui si richiamava al fatto che: "per quanto riguarda la fase di avvio e di chiusura delle procedure di valutazione delle performance per l'anno 2019, l'OIV dovrà considerare, preliminarmente, il cambio di legislatura avvenuto nel corso dell'anno con l'inevitabile slittamento della data di approvazione del PdPO (Piano della prestazione organizzativa). Pertanto, al fine di rendere più celeri tali procedure, la valutazione dovrà essere effettuata sia sulla base delle Relazioni sintetiche, predisposte da ciascuna partizione amministrativa, sia tenendo conto della misurazione dei risultati monitorati dall'Ufficio del Controllo di gestione. La proposta di valutazione della performance e la verifica del raggiungimento degli obiettivi dovrà prendere in considerazione tutti gli adempimenti adottati dai singoli dirigenti e non tener conto degli eventuali elementi ostativi che non possono rientrare nella sfera di competenza e di responsabilità poste in capo a ciascun dirigente".

L'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) del Sistema Regione Autonoma della Sardegna tenuto conto dell'emergenza sanitaria in corso e della tardiva approvazione del Piano della Prestazione Organizzativa (PdPO) 2019 avvenuta il 18/12/2019 con Deliberazione di Giunta Regionale n. 51/36 del 18/12/2019, e tenendo conto del cambio di legislatura avvenuto nel corso dell'anno, ha preso in esame il documento denominato "Report sul ciclo della Performance 2019" redatto dall'Ufficio del Controllo Interno di Gestione unitamente alle 13 Relazioni sulla Gestione redatte, in collaborazione con lo stesso Ufficio, dalle singole Direzioni Generali/Partizioni Amministrative in cui si dipana l'istituzione della Regione Autonoma della Sardegna. Oltre a ciò l'OIV ha, ancorché limitatamente al poco tempo disponibile iniziato ad evidenziare le carenze formali e strumentali che attanagliano l'impalcatura dell'intero sistema regionale della misurazione della performance facendo perdere l'opportunità, ci auguriamo solo rinviandola, di poter rappresentare invece uno stimolo al miglioramento organizzativo ed individuale del Sistema Regionale puntando alla creazione di sempre maggiore valore pubblico sia interno che esterno all'amministrazione. A tal proposito emerge quale evidente criticità il perimetro di valutazione lasciato all'OIV in ispecie che non trova completa applicazione al "Sistema Regione", così come definito dalla L.R. 31/1998 modificata e integrata dalla L.R. 24/2014.

Altra evidente criticità afferisce alla tempistica nell'approvazione del Piano della Prestazione Organizzativa (PdPO) 2019 che, ancorché giustificabile alla luce del susseguirsi degli accadimenti emergenziali ha vanificato e vanifica l'attività Direttoriale di modulare in modo preventivo i propri Piani Organizzativi Annuali (POA). Sostanzialmente una definizione del piano a "consuntivo" vanifica la fissazione di obiettivi sfidanti e programmabili e induce all'autoreferenzialità del risultato limitando del tutto la componente di

analisi dei comportamenti in quanto induce la Direzione a garantire equilibrio, ma non eccellenza al servizio, non potendo programmare obiettivi sfidanti.

L'intero sistema di valutazione sconta così un ritardo che partendo dalla definizione degli obiettivi a cascata si riverbera sulla declinazione del ciclo della performance, evidenziando quel legame inscindibile condizione necessaria e sufficiente tra definizione della strategia e validazione del ciclo della performance.

Emerge così come una rilevante percentuale di Obiettivi Dirigenziali (ODR), definiti dagli Assessori nella declinazione degli Obiettivi Strategici, e di Obiettivi della Gestione Operativa (OGO), declinati dai Direttori quali obiettivi annuali nei POA, pressoché identici tra loro, mancando nella multi dimensionalità e trasversalità che vengono poi troppo spesso misurati con indicatori di tipo generico (es. n° atti, adempimenti, ecc.) che non rendono possibile un monitoraggio dell'azione di governo in grado di evidenziare le criticità perfettibili durante l'esercizio del POA.

Sulla base di quanto sopra, l'OIV ai sensi dell'art. 14, comma 4, lett. C), comma 4-bis e comma 6, D.Lgs. 150/2009, come modificato dal D.Lgs. 74/2017,

VALIDA CON OSSERVAZIONI

Il Report sul Ciclo della Performance 2019 del Sistema Regione Sardegna e invita l'Ente a pubblicarlo tempestivamente nell'apposita sezione del sito internet dell'Amministrazione, unitamente al presente atto di validazione.

Cagliari, 30 dicembre 2020

I Componenti dell'OIV

Dott. Stefano Altea _____

Dott. Giacomo Marchiori _____